Обзор проведенных правовых экспертиз
нормативных правовых актов исполнительных органов
Луганской Народной Республики,
поступивших в Министерство юстиции Луганской Народной Республики
для проведения их государственной регистрации,
за I полугодие 2026 года

По итогам работы отдела государственной регистрации и правовой экспертизы нормативных правовых актов Министерства юстиции Луганской Народной Республики (далее – Минюст ЛНР) в сфере правовой экспертизы нормативных правовых актов исполнительных органов Луганской Народной Республики (далее – НПА, исполнительные органы), поступивших для проведения государственной регистрации, сформированы итоги за I полугодие 2026 года.

В соответствии с Порядком подготовки и государственной регистрации нормативных правовых актов исполнительных органов Луганской Народной Республики, утвержденным постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 07.06.2024 № 124/24, отделом осуществляется процедура правовой экспертизы НПА исполнительных органов.

Правовая экспертиза НПА представляет собой исследование акта, включая предмет правового регулирования и содержащиеся в нем нормы, в ходе которого оценивается соответствие документа действующему законодательству Российской Федерации и Луганской Народной Республики, наличие полномочий исполнительного органа на принятие акта, обоснованность выбранной формы НПА, наличие обязательных согласований с заинтересованными лицами, соблюдение правил юридической техники и отсутствие коррупциогенных факторов.

За отчетный период для государственной регистрации в Минюст ЛНР поступило 129 актов (приказов и постановлений), принятых исполнительными органами.

По результатам проведенной правовой экспертизы государственная регистрация осуществлена в отношении 122 НПА, что составляет порядка 94% от общего числа поступивших актов. Данный показатель свидетельствует о высоком качестве подготовки нормативных актов исполнительными органами Луганской Народной Республики.

В отношении 3 поступивших на государственную регистрацию актов были приняты решения о признании их не подлежащими государственной регистрации: два документа содержали положения, регулирующие одноразовые мероприятия и имеющие однократный характер применения; один акт содержал индивидуальные предписания, направленные конкретным лицам, без установления общих норм поведения.

По 3 НПА, утверждающим административные регламенты предоставления государственных услуг, принято решение об отказе в проведении государственной регистрации в связи с выявленными нарушениями Правил разработки и утверждения исполнительными органами Луганской Народной

Республики административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 07.06.2024 № 122/24.

1 НПА возвращен исполнительному органу, издавшему акт, для доработки по его инициативе. Кроме того, в ходе экспертизы выявлены незначительные нарушения юридической техники в 23 НПА, которые были приведены в соответствие в процессе взаимодействия с исполнительными органами.

На основании проведенного анализа Минюст ЛНР считает необходимым обратить внимание исполнительных органов на следующее:

1. На этапе планирования и разработки НПА необходимо четко обосновывать актуальность акта, его цели и содержание. Важно учитывать текущее состояние правового регулирования в соответствующей сфере и достаточность предлагаемых предписаний.

2. Разрабатываемые акты должны строго соответствовать законодательству.

3. Для обеспечения актуальности действующих НПА необходимо проводить регулярный мониторинг изменений в федеральном законодательстве и законодательстве Луганской Народной Республики с целью своевременного приведения внутренних актов в соответствие с нормами более высокой юридической силы.

4. Необходимо избегать дублирования норм действующего законодательства.

При необходимости воспроизведения отдельных положений вышестоящих актов целесообразно использовать ссылки на них, а не полный текст (за исключением случаев обеспечения системности и ясности регулирования).

Воспроизведение должно осуществляться без смыслового искажения с четким указанием источника цитирования.

5. Обязательное соблюдение правил юридической техники для обеспечения точности, доступности и лаконичности норм.

В качестве примеров типичных нарушений правил юридической техники можно привести следующие:

- неполное указание реквизитов при внесении изменений или отмене актов (часто указывается либо название акта, но без даты и номера его принятия либо дата и номер, но без названия);
- использование ссылок на утратившие силу или несуществующие НПА;
- при ссылках допускаются ошибки в реквизитах (номер и/или дата принятия не всегда соответствуют наименованию акта);
- нарушение в нумерации структурных единиц акта;
- использование аббревиатур и сокращений без расшифровок;
- грамматические, орфографические и пунктуационные ошибки.

6. Положение о порядке вступления НПА в силу должно указываться в отдельном пункте акта.

Вступление НПА в силу может определяться путем указания на наступление определенной календарной даты, которая обязательно должна быть в будущем.

7. Проекты НПА до их подписания (утверждения) должны проходить процедуру правовой и антикоррупционной экспертизы.

Правотворческая деятельность исполнительных органов должна быть ориентирована на создание законных, необходимых и эффективных НПА.

В целях соблюдения законодательства исполнительным органам рекомендуется:

проводить предварительный анализ актов на предмет нормативности, исключая случаи направления актов, действие которых исчерпывается однократным применением, оперативно-распорядительного характера (разовые поручения), технические акты, если они не содержат правовых норм, акты рекомендательного характера и т. п.;

неукоснительно следовать требованиям законодательства при принятии НПА;

постоянно осуществлять мониторинг принимаемых НПА с целью своевременного внесения в них изменений.

При разработке проектов НПА исполнительным органам рекомендуется руководствоваться Методическими указаниями по юридико-техническому оформлению нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, Методическими указаниями по юридико-технической подготовке нормативных правовых актов исполнительных органов Луганской Народной Республики, Методическими рекомендациями по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, Методическими рекомендациями по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и Методическими рекомендациями по определению нормативности правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов в целях ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов и регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.