

**Итоги результатов проведения правовой экспертизы,  
осуществляемой при проведении государственной регистрации  
нормативных правовых актов исполнительных органов  
Луганской Народной Республики, за 2024 год**

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» нормативные правовые акты исполнительных органов субъекта Российской Федерации (за исключением нормативных правовых актов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации) подлежат государственной регистрации в соответствии с законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 07.06.2024 № 124/24 утвержден Порядок подготовки и государственной регистрации нормативных правовых актов исполнительных органов Луганской Народной Республики (далее – Порядок подготовки и государственной регистрации НПА). Также данным постановлением Министерство юстиции Луганской Народной Республики (далее – Минюст ЛНР) определено исполнительным органом Луганской Народной Республики, уполномоченным на государственную регистрацию нормативных правовых актов исполнительных органов Луганской Народной Республики (далее – НПА, исполнительные органы) и ведение Государственного реестра нормативных правовых актов исполнительных органов Луганской Народной Республики (далее – Реестр).

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Луганской Народной Республики, утвержденным Указом Главы Луганской Народной Республики от 09.06.2023 № УГ-53/23, руководствуясь постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 07.06.2024 № 124/24, Минюст ЛНР осуществляет государственную регистрацию НПА исполнительных органов и ведение Реестра.

Согласно пункту 23 Порядка подготовки и государственной регистрации НПА государственная регистрация НПА включает в себя:

1) правовую экспертизу соответствия НПА законодательству Российской Федерации, законодательству Луганской Народной Республики, включающую в себя проверку:

наличия компетенции на издание НПА;

проведения в отношении проекта НПА обязательных процедур, предусмотренных Порядком подготовки и государственной регистрации НПА, и документов (в том числе заключений, протоколов), подтверждающих проведение указанных обязательных процедур;

положений НПА на предмет соответствия нормам актов законодательства Российской Федерации, Луганской Народной Республики;

наличия НПА органа, представившего такой акт на государственную регистрацию, регулирующих сходные отношения или имеющих идентичные

названия, а также актов других органов, которые должны быть признаны утратившими силу (не подлежащими применению) одновременно с вступлением в силу представленного на государственную регистрацию НПА;

соблюдения разработчиком НПА иных требований, содержащихся в Порядке подготовки и государственной регистрации НПА;

2) антикоррупционную экспертизу этого акта;

3) принятие решения о необходимости государственной регистрации данного акта;

4) присвоение регистрационного номера;

5) занесение сведений о государственной регистрации НПА в Реестр.

В рамках возложенных на Минюст ЛНР полномочий отдел государственной регистрации, правовой экспертизы нормативных правовых актов и ведения муниципального регистра Минюста ЛНР (далее – отдел) проводит правовую экспертизу НПА исполнительных органов, представляемых на государственную регистрацию.

В процессе проведения правовой экспертизы отдел руководствуется Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, Методическими рекомендациями по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденными приказом Минюста России от 31.05.2012 № 87, постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», Законом Луганской Народной Республики от 19.05.2015 № 24-П «О нормативных правовых актах в Луганской Народной Республике» (далее – Закон № 24-П), Порядком подготовки и государственной регистрации НПА.

В течение 2024 года отделом проведена правовая экспертиза 216 НПА исполнительных органов, которые поступили на государственную регистрацию.

Стоит отметить, что в 2024 году нарушений срока, установленного для представления НПА на государственную регистрацию, исполнительными органами допущено не было.

По результатам рассмотрения 216 НПА, представленных в 2024 году на государственную регистрацию, приняты следующие решения:

зарегистрировано и внесено в Реестр 180 НПА;

отказано в государственной регистрации 9 НПА, в связи с тем, что при проведении правовой экспертизы в актах выявлены несоответствия федеральному законодательству и (или) законодательству Луганской Народной Республики, а также коррупциогенные факторы;

возвращено без государственной регистрации по просьбе органа, представившего акт на государственную регистрацию 3 НПА;

возвращено в связи с нарушением установленного порядка представления акта на государственную регистрацию или Порядка подготовки и государственной регистрации НПА 5 НПА.

По результатам проведения правовой экспертизы 19 НПА выявлено, что данные акты не подлежат государственной регистрации по причине того, что акты направлены на организацию исполнения ранее установленного порядка, не устанавливают новых правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, направленных на урегулирование общественных отношений; определяют внутреннюю организацию деятельности исполнительного органа и его структурных подразделений при осуществлении своих полномочий; содержат рекомендательный характер.

Кроме того, результат анализа проведенных правовых экспертиз позволил определить наиболее распространенные нарушения правил юридической техники, а также типичные ошибки:

НПА подготавливаются без учета основных принципов (нормативность, полнота, конкретность, системность, точность, социально-экономическая обоснованность) предусмотренных статьей 15 Закона № 24-П;

в НПА включаются повторы норм права, содержащиеся в других актах (без указания ссылок), применяется неоправданно обширное дублирование (переписывание, копирование) норм, установленных законодательством.

НПА, принимаемые на основании и во исполнение норм федерального законодательства и(или) законодательства Луганской Народной Республики, должны служить средством их развития и конкретизации. Вместе с тем применение способа «копирования» приводит к потере значения акта в механизме правового регулирования;

структурные единицы производного НПА оформляются с нарушением логического построения, не соблюдается единый подход к нумерации пунктов, подпунктов и т.д.;

допускается наличие в НПА грамматических, орфографических, пунктуационных ошибок;

при необходимости сделать ссылку в акте на другой НПА указываются реквизиты с нарушением их последовательности (вид НПА, наименование органа, принявшего акт, дата и номер принятия, издания, наименование НПА).

Наличие вышеуказанных нарушений обусловлено такими причинами, как поточный режим подготовки и издания НПА, в связи с чем не осуществляется детальная проработка над актом; издание актов без учета положений действующих НПА, относящихся к сфере нормативного правового регулирования принимаемого акта; формальный подход юридических служб исполнительных органов (их отсутствие) при подготовке соответствующих заключений к проектам НПА.

В процессе работы над проектом НПА должны быть изучены относящиеся к теме проекта законодательство Российской Федерации, законодательство

Луганской Народной Республики, договоры о разграничении полномочий и соглашения, судебная практика, правотворческая практика других субъектов Российской Федерации, практика применения соответствующих нормативных правовых актов, научная литература и материалы периодической печати по рассматриваемому вопросу, а также данные социологических и иных исследований, если таковые проводились.

В связи с вышеизложенным при осуществлении правотворческой деятельности исполнительным органам рекомендуется систематически проводить анализ ранее допущенных нарушений при принятии НПА; предварительно прорабатывать предполагаемое содержание разрабатываемых актов с целью своевременного выявления положений, которые могут быть закреплены только в актах большей юридической силы; систематически проводить мониторинг принятых НПА на предмет их соответствия действующему законодательству; повышать ответственность юридических служб за качество подготовки проектов НПА и заключений к ним; соблюдать сроки и порядок представления нормативных правовых актов на их государственную регистрацию.